

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

„LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006
privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților
desfășurate pe plajă

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Experiența administrării plajelor de către Administrația Națională „Apele Române” – Direcția Apelor Dobrogea-Litoral în ultimii ani, sub aspectul utilizării în scop turistic a acestora, în contextul în care atât Administrația Națională „Apele Române”, cât și Ministerul Mediului nu au ca obiect de activitate desfășurarea de activități turistice a generat disfuncționalități cu privire la punerea în valoare a potențialului turistic natural al plajelor.

Încheierea de contracte de închiriere a plajelor cu operatori privați care nu au avut ca obiect de activitate prestarea de servicii turistice a condus la imposibilitatea oferirii de servicii turistice integrate de către operatorii de turism cu efecte negative asupra numărului de turiști care vizitează litoralul.

De asemenea, autoritățile publice locale s-au aflat în imposibilitatea asigurării serviciilor publice elementare privind igienizarea și curățenia plajelor, asigurarea ordinii publice și prestarea la standarde de calitate a serviciilor de salvamar și prim-ajutor. Lipsa serviciilor de curățenie, amenajare și întreținere a plajelor a avut un impact negativ asupra mediului prin creșterea nivelului de poluare, a cantităților de deșeuri abandonate pe plajă și în apa mării.

Starea precară a plajelor s-a perpetuat de la un an la altul printr-o neglijență și inconsecvență din cauza nerespectării clauzelor contractuale din partea operatorilor privați, lipsa unui sistem eficient de administrare a plajelor sub aspectul utilizării acestora în scop turistic și prin imposibilitatea legală de implicare a autorităților publice locale.

Condițiile care au fost oferite de plaje au contribuit într-un mod semnificativ la scăderea numărului de turiști români și străini în sezonul estival, având un impact negativ asupra dezvoltării turismului la Marea Neagră și implicit asupra bugetului local și național.

2. Schimbări preconizate

În situația actuală, datorită unei administrări defectuoase a plajelor de către majoritatea operatorilor privați, care nu au avut ca principal obiect de activitate prestarea de servicii turistice, prin nerespectarea contractelor de închiriere cu Direcția Apelor Dobrogea-Litoral (DADL), s-a ajuns la rezilierea unor contracte, astfel încât se impune atât responsabilizarea legală a autorităților publice locale, cât și implicarea cu prioritate a deținătorilor de structuri de primire turistică din stațiunile riverane Mării Negre în activitatea specifică de utilizare în scop turistic a plajelor.

În fond, autoritățile publice locale aprobă planurile urbanistice de amenajare a plajelor, iar deținătorii structurilor de primire turistică sunt direct interesați în stimularea activităților turistice, creșterea investițiilor, atragerea unui număr cât mai mare de turiști români și străini, ceea ce poate avea un impact major asupra turismului național și asupra imaginii României.

Ministerul Turismului împreună cu autoritățile publice locale cunosc cel mai bine problemele cu care se confruntă litoralul, pot propune soluții, pot monitoriza și controla, pot asigura gestionarea resurselor în sensul dezvoltării economice și sociale a zonei, pentru armonizarea interesului public general cu perfecționarea noilor servicii economice.

Printr-o descentralizare, printr-o creștere continuă legitimă a implicării autorităților publice locale, cât și a deținătorilor de structuri de primire turistică, se așteaptă o mărire a eficacității în rezolvarea unei utilizări performante în scop turistic a plajelor, justificată prin atât prin proximitate, cât și printr-o viziune instituțională și economică a situației, cu atât mai mult cu cât prerogativa reglementării urbanistice aparține exclusiv autorității publice locale.

În același sens, se impune o implicare responsabilă și consecventă a autorității publice centrale pentru turism în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul activităților turistice desfășurate pe plaje, în contextul integrării acestora în produsul turistic unitar oferit de litoralul românesc.

Totuși, în ceea ce privește administrarea plajelor, conservarea acestora, întreținerea și realizarea de noi lucrări hidrotehnice de protecție împotriva fenomenului de eroziune, aceste atribuții trebuie să rămână în continuare în sarcina Administrației Naționale "Apele Române".

Deoarece până la începerea sezonului estival 2009 a rămas un interval redus de timp, este imperios necesar:

- Posibilitatea încheierii unor contracte de asociere cu operatori economici care administrează structuri de primire turistice, cu proprietarii ori administratorii

ansamblurilor rezidențiale situate în zona limitrofă a sectoarelor de plajă respective, cu operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive, precum și cu autoritățile administrației publice locale, pentru suprafețele de plajă care nu sunt în prezent grevate de existența unor contracte de închiriere în curs de desfășurare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3. Impact asupra mediului

Implicarea administrației publice locale și a deținătorilor de structuri de primire turistică și alți operatori economici asimilați acestora în utilizarea în scop turistic a plajelor are un impact pozitiv asupra mediului printr-o creștere a gradului de responsabilizare la nivelul local, prin îmbunătățirea semnificativă a situației în sensul efectuării regulate a activităților de întreținere, igienizare, curățenie și evitarea depozitării gunoaielor precum și a degradării zonei de coastă.

De asemenea, efectele benefice asupra plajelor au impact deosebit asupra apei mării și viețuitoarelor.

4. Alte informații

Proiectul de Ordonanță de urgență a guvernului are impact socio-economic pozitiv în sensul creșterii calității serviciilor turistice în perioada estivală printr-o administrare performantă a plajelor.

Se așteaptă creșterea investițiilor operatorilor de turism în zonă, creșterea numărului de turiști români și străini în perioada estivală, ceea ce va contribui la creșterea activității economice în zonă, cu implicații asupra creșterii fondurilor la bugetele locale și la bugetul național și a creșterii numărului de locuri de muncă în perioada sezonului estival.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

Exploatarea eficientă a sectoarelor de plajă rămase neînchiriate va genera în timp o creștere a veniturilor atât la bugetul de stat, cât la bugetele locale.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

- Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului prin se aprobă modelul cadru al contractului de asociere privind utilizarea în scop turistic a plajelor, precum și tariful de referință pentru întreținerea și ecologizarea plajei

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de Ordonanță de urgență a avut la bază consultări cu principalii factori interesați, respectiv cu reprezentanții autorităților publice locale din localitățile riverane Mării Negre, ai operatorilor de turism și ai patronatelor care activează în acest domeniu, precum și cu reprezentanți ai societății civile. În acest sens a fost încheiat un protocol al acestor consultări.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 449/08.05.2009.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

- Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

- Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC